

白恐時期的特殊份子與考管*

李禎祥**

摘 要

白色恐怖時期，官方透過各種手段，針對各種對象進行各種鎮壓與監控。其中最核心的部分是「政治犯」。他們出獄後，被列為新生份子，與自首份子、登記份子、特殊家屬這三類人士，統稱為「特殊份子」，由臺灣省保安司令部（臺灣警備總司令部，簡稱警總）、臺灣省警務處、調查局、國家安全局、國民黨、國防部總政治部等單位，以「絕對秘密」方式加以考管，定期呈報動態，而由警總總其責。特殊份子人數，在 1973 年已有 2.4 萬人；整個白恐期間的累積人數，推估最少在 3 萬以上。包括前總統李登輝在內，許多著名人物都曾遭考管。

特殊份子的考管，與保防密切配合，成為動員龐大、運作純熟的制度化作業。不僅黨政軍警特全面介入，國民黨更是從中央委員會第六組、知識青年黨部、臺灣省黨部到各縣市黨部都有參與，突顯「黨政不分」的運作特色。被考管者受到嚴格境管，不准參加政治活動，而且常受刁難。中央研究院臺灣史研究所和國家人權博物館籌備處出版的三冊《獄外之囚》，極大程度就是講特殊份子的故事。本文利用大量官方檔案與民間資料，對這個至今少有人知的監控制度，進行一番系統性的淺介。

關鍵詞：特殊份子、考管、監控、自首份子、登記份子、新生份子、特殊家屬、白色恐怖、保防

* 本文原以〈特殊分子：白色恐怖最大筆黑名單〉為題，發表於國家人權博物館、中央研究院臺灣史研究所 2020 年 11 月 13 日所主辦「白色恐怖歷史概覽工作坊」，承蒙評論人林正慧老師惠賜寶貴意見；此次投稿《臺灣史研究》，亦蒙匿名評審給予許多指正，謹此一併致謝。

** 國立政治大學臺灣史研究所碩士

來稿日期：2022 年 8 月 17 日；通過刊登：2022 年 12 月 28 日。