

日治時期臺灣行政官僚的形塑： 日本帝國的文官考試制度、 人才流動和殖民行政*

蔡慧玉**

摘要

本研究以戰前日本文官試驗的統計分析為主，兼論日本殖民帝國的官僚體系和殖民行政。全文概分二部分；第一部分檢討戰前日本文官試驗（考試）高等行政科的運作，並從及第者的統計資料入手，比較日治下臺灣和朝鮮兩大殖民地高等官人才的派任，從而檢視以行政科為主的臺灣人在日本帝國任職「高等官」的研究途徑。在第二部分，筆者自殖民地臺灣歷年的普通考試名單著眼，試圖建構日本殖民官僚的原鄉（籍貫）、民族別（臺、日人比），以期分析日治臺灣基層行政的考試任用和其他用人途徑。本研究透露了幾個訊息：一、帝國內的人才交流，以文官高等試驗的及第者為例，多半只限在派任地和日本內地之間流動，只有相當少數決策幹部和技術人才在帝國擴充之初充當地域性交流的開路先鋒；二、臺灣總督府歷年所舉辦的文官普通試驗對殖民地基層官公吏而言，只是一個微不足道的昇遷之道，其「出身立世」實際上另有其他管道，例如憑資歷升等和經銓衡任命等；三、根據官制所建立的官僚體制雖然是日本殖民行政運作上一個重要的機制，但官制外的編制和運作才是研究分析的重點所在。

關鍵詞：文官試驗、殖民行政、官僚體制、高等官、判任官

* 這是一個多年、跨地域的研究計劃。筆者首先要感謝王世慶先生多年前指示我從《府報》著手進行普通考試的相關研究，同時也特別感謝許雪姬教授慷慨不吝指導我閱讀相關的研究文獻，慷慨提供臺籍高等文官行政科及第者的教學建檔資料，並數次悉心指正文稿。其次，我要向近年來先後五位兼任助理在資料蒐集和建檔上的協助加以致謝：李欣臻、楊子瑩、許淑琴、劉淑芬和李明昌。在整稿過程中，筆者受益於秋本宏樹先生在日文解讀上的長期切磋，出版之際獲許雪姬教授和鄭喜夫先生撥冗校讀，謹此致謝。本研究能順利進行，乃得力於多年來三項專題研究獎助：八十九年度（1999/8/1-2000/7/31）行政院國家科學委員會專題研究計劃（計劃編號：89-2411-H-001-011），以及中央研究院「日據時期臺灣的官僚與紳商」（1998/7/1-2001/6/30）主題研究項下第二、三年的分支計劃（1999/7/1-2001/6/30）；中央研究院亞太區域研究專題中心專題研究分支計劃（2003/1/1-2006/12/31）。

** 中央研究院臺灣史研究所副研究員